

中共镇安县委文件

镇发〔2022〕8号

中共镇安县委 镇安县人民政府 关于加快生态康养产业发展的决定

(2022年9月14日中国共产党镇安县第十九届委员会
第三次全体会议审议通过)

为认真贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，全面落实县第十九次党代会精神，紧扣“一厅四地”发展定位，加快生态康养产业发展，构建“秦岭最佳康养会客厅”，全面推动县域经济高质量发展，特作出如下决定。

一、重大意义

健康是人类永恒的主题，也是社会进步的重要标志。市第五次党代会确立了“打造中国康养之都”战略目标。县第十九次党

代会将生态康养确定为我县首位产业，为县域经济发展指明了方向。为充分利用镇安区位优势明显、自然风光秀丽、气候舒适宜居、生态环境优美、文化底蕴深厚，生态产品价值排名全市第一等得天独厚的资源条件，大力实施“康养+”战略，吸引更多人群走进镇安享山水养眼之福、享清爽养肺之福、享美食养胃之福、享运动养身之福、享文化养心之福，将生态优势转化为经济优势，把镇安打造成为“秦岭最佳康养会客厅”。经过多年的发展实践，我县已经具备加快生态康养产业发展的机会和条件，需要从政策层面进一步对生态康养产业思路方向进行明确。作出这一决定，是践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践，是实施市委市政府“一都四区”战略的具体行动，是我县建设“一厅四地”的重点任务，也是满足人民群众个性化、品质化健康需求的现实需要，契合高质量发展的内在要求。

二、思路目标

（一）总体思路。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓“健康中国”战略机遇，依托全市“中国气候康养之都”金字招牌，以生态康养首位产业为引领，围绕养生、养老、养心境“三大领域”，协同发展“医、养、游、体、药、食”康养产业体系，夯实“五大基础”、实施“五大工程”、培育“五大产业”、建设“五美镇安”，形成一批业态集聚、配套完善、特色鲜明的康养产业功能区和创新发展示范区，实现产业规模显著扩大、产业结构更加合理、创新能力大幅提升、产业环境持续优化，

建成以养为本、全域为园、全城为景、功能完善、特色鲜明的“秦岭最佳康养会客厅”。

（二）发展目标。围绕建设中国康养产业大县、中国康养旅游强县、中国康养宜居福县，按照“三年打基础、五年上台阶、十年见成效”的发展目标，到2025年，建成康养产业园2个、森林康养基地4个，培育康养企业20家以上，开发系列健康产品40个以上，生态康养产业产值达到100亿元以上，年均增速10%以上；到2030年，累计吸引10万以上西安等外地人来镇安租购房屋居住，年吸引10万人以上来镇安康养休闲度假，生态康养产业产值突破200亿元，进入全国康养百强县序列。

三、基本原则

（一）因地制宜，协调发展。依托资源禀赋，统筹谋划，分类指导，产业联动，构建以健康养老、健康文旅、健康医疗为核心，辐射带动医药、食品、体育等产业发展，形成特色鲜明、优势突出、功能互补、高质高效的生态康养产业发展格局。

（二）科学布局，统筹发展。坚持统一规划、整合要素、突出重点、分步实施。在空间布局上，聚焦产业板块，彰显特色；在企业培育上，先育后优，形成支撑；在产品开发上，先优后强，形成突破，加快形成生态康养产业品牌优势。

（三）生态优先，绿色发展。深入贯彻新发展理念，走“生态产业化、产业生态化”的路子，大力保护和高效整合生态优势资源，推动形成绿色生产方式和生活方式，引导市场和产业向生

态康养转型，推动绿色循环发展。

（四）科技助力，创新发展。把创新作为第一驱动，激发改革活力，加强与高校、科研院所合作交流，主动融入“秦创原”创新驱动平台，搭建科技研发、项目引进和创新服务平台，推动新产品、新业态、新模式发展。

四、重点任务

（一）全面夯实“五大基础”

1. 制定康养产业发展规划。立足区域优势，深挖发展潜力，编制生态康养产业中长期规划和专项规划，明晰产业发展定位、方向、路径、目标和任务。建立产业发展项目库，每年策划储备生态康养产业项目50个以上。进一步完善产业政策体系，研究出台扶持政策、行业标准和激励措施，细化阶段目标和年度计划，促进生态康养产业持续健康发展。

2. 加快康养产业项目建设。强化康养产业项目支撑，大力招引国企、央企及上市公司，积极引导市场主体参与项目建设经营，年建设养老、文旅、医疗、医药、食品等康养产业项目不少于30个、年度投资不少于15亿元。围绕基础设施、服务设施、产业培育、市场主体等方面，加大与省市对接力度，年争取生态康养政策支持资金不少于1亿元。

3. 完善康养产业基础设施。加快推进西康高铁、345国道等交通干线、丹宁高速、包茂高速镇安北互通式立交工程建设，构建“两横四纵”交通网络体系。抓好重点水源工程建设，增强城

市防洪排涝能力。推进农村供变电站建设，持续实施农村电网升级改造。完善加油站、天然气、充电桩站点布局规划，加快天然气管网，加油（气）站、充电桩建设。普及城镇5G应用，完善农村4G网络，形成服务规范、覆盖城乡、信号顺畅的现代通讯网络体系。

4. 壮大康养产业市场主体。加强养老、文旅等高成长性服务业培育，打造一批龙头企业品牌，鼓励吸引社会资本进入康养市场，推动康养产业市场主体存量提升、增量扩张，形成集聚效应明显、竞争优势突出的康养产业链，年培育康养规上企业5家以上、净增康养市场主体300家以上。

5. 提升康养医疗服务能力。着力推进健康镇安建设，持续深化医药卫生体制改革，加快县域紧密型医共体建设。抓住省人民医院、西安市中医院、西北妇女儿童医院等组团式帮扶机遇，巩固提升县级公立医院和中医馆特色服务能力，创建1所三级医院、2所二级医院，建设城区康复疗养中心。到2025年，全县医疗机构每千人拥有床位达到6张，每千人有执业医师达到3人，每万人有全科医生达到3人。

（二）大力实施“五大工程”

1. “农养型”乡村旅游提升工程。深入挖掘乡村传统文化和乡俗风情，充分利用农村土地、闲置宅基地等资源，依托自然和文化资源禀赋，大力发展观光田园、农耕体验等乡村旅游，让游客参与农事生产、体验乡村生活、回味感悟乡愁。提升文化传承和创意设计，鼓励发展定制农业、众筹农业、家庭农场等新型业

态，开发具有镇安特色的服饰、手工艺品、农副土特产品、纪念品等旅游商品，加快农旅融入融合，打造镇安乡村旅游品牌。

2. “居养型”陕南民宿提升工程。推进金台谷、无衣云舍等高端民宿集群建设，培育山岳型、生态型、文化型度假饭店集群，探索农村闲置房屋租赁改造民宿新模式，深入开展民宿和农家乐星级评定及“最美”系列评选，推动住宿业结构优化和品质提升，大幅度提升接待能力和水平。到2025年，全县各类住宿客房达到6000间以上，日接待能力1万人次以上。

3. “林养型”森林康养提升工程。充分挖掘森林资源潜能，开发森林浴、森林疗养院、森林博物馆、森林体育活动、森林心灵疗愈等特色产品，建设一批森林康养项目，构建集“森林养生、运动探险、研学科普、文化体验”等于一体的森林康养旅游度假区，建设磨石沟特色民宿休闲健康产业园、木王山森林旅居康养综合体、云盖寺古镇风情康养中心等项目。创新盘活国有林业等资源，加快推进小城镇安·旅居康养产业集群项目，建设一批自驾、骑行旅游线路和旅游目的地，创建国家森林康养示范县。

4. “疗养型”健康中医提升工程。依托“天然药库”，发展天麻、苍术、黄精、艾叶、五味子、麝香、鹿茸等中药材，以县中医院、陕西瑞琪药业等为龙头，研发中药功能食品、固体饮料（药茶）、中药药膳、药酒、药枕等康养产品，建设一批中医特色康复示范基地，申报一批国省级药用示范基地，大力发展药浴、水疗馆、氧疗吧、按摩理疗等养生产品，为游客

提供健康疗养、慢性病疗养、老年病疗养、职业病疗养和骨伤康复等特色服务，打造中医药疗养品牌。

5. “膳养型”特色餐饮提升工程。以绿色、有机健康食品为重点，打造非遗美食街区和餐饮集聚群，认定一批餐饮技艺传承人，培育一批旅游餐饮龙头企业，引进一批连锁休闲度假饭店。举办特色美食大赛，开展“名店”“名菜”“名厨”评选活动，挖掘“镇安八大件”“十三花”“三台席”“年夜饭”等地方传统名宴，推出“名优特”镇安菜榜，提升镇安特色餐饮知名度。

（三）精心培育“五大产业”

1. 培育“一老一小”产业。探索社会化养老新模式，加快乐欢格、福伴养老、慢病康复中心、日间照料中心等项目建设，逐步完善机构养老、社区养老服务体系。搭建智慧养老服务中心和信息平台，打造养老服务示范基地，建成一批特色养老发展集聚区，构建全覆盖的健康享老目的地。到2025年，建成大型普惠养老综合体5个，高端医养综合体、中医药健康养老机构、慢病康复中心、智慧医养综合服务平台各1个。积极推进县级医院与陕西省人民医院、西北妇女儿童医院、陕西省妇幼保健院联盟建设，开展妇幼健康专业服务，做优“镇安月嫂”劳务品牌。开展胎儿早教、小儿推拿等特色服务，增加婴幼儿托育床位1000张，建设一批融入生态、富有童趣的儿童康复中心、儿童康养乐园。

2. 培育特色文旅产业。建设一批城市特色街区、文化旅游展示馆、集镇地域民俗风情陈列馆，推动精品旅游线上线下融合发

展。建设晏安澜故居等文化传承项目，实施云盖寺古镇等文化艺术精品培优工程，挖掘明清古寨等文化底蕴。擦亮“中国渔鼓之乡”名片，拍摄《花开三部曲》等文艺影视精品，挖掘红色文化资源，加快镇安革命烈士纪念馆等红色教育基地建设，打造一批红色旅游品牌、精品线路，彰显镇安革命文化特色魅力，扩大镇安文化影响力。

3. 培育运动康养产业。加快推进体育运动公园和现代化城市体育综合体建设，持续提升城市绿道、健身步道、体育场（馆）和镇村活动场所等运动休闲基地品质，组织开展广场舞、工间操等全民健身活动，形成县城5分钟健身圈、10分钟公园圈。精心筹办马拉松赛、篮球赛、登山赛等精品赛事，积极发展山地自行车、户外徒步、洞穴探险、攀岩漂流等运动项目，推动体育运动与康养产业深度融合。到2025年，形成赛事引领、全民参与的体育竞技康体产品体系，建成综合性智能体育服务平台1个，室内综合健身场馆3家，综合性山地户外运动休闲基地1个，年举办智能体育赛事10场次以上，承办省级区域性高端赛事活动2次。

4. 培育现代医药产业。按照“企业牵引、基地带动、项目支撑”的思路，鼓励支持医药企业扩大产能、提升品质、新品研发、品牌创建，做大做强中医药产业体量，延长中医药产业链，形成集体验参与、陈列科普、研发加工、康体养生于一体的健康医药产业集群。到2025年，构建产品品牌突出、产业化程度高的健康

产品研发生产基地，力争建成健康产品产业园1个，引进康养保健食品、药品研发生产企业10家，培育具有区域影响力的康养产品品牌5个。

5. 培育绿色食品产业。以原生态、原产地、原基因健康食品为重点，发展壮大茶叶、板栗、核桃、魔芋、食用菌、畜禽等特色产业，建设一批绿色化、标准化、规模化的有机农产品原料基地，持续推进农特优新农产品、绿色有机农产品和地理标志产品“两品一标”认定，打造一批具有“秦岭最佳康养会客厅”特色的优质产品。引导支持特色产品企业开发功能性食品和新资源食品，构建“种养加销”一体化产业体系，打造特色健康食品产业集群。到2025年，规上农产品加工企业达到30家以上。

（四）全力建设“五美镇安”

1. 建设美丽县城。聚力打造“名县美城”，围绕“三有”一体、“三生”融合、“三宜”共建定位，着力创建县城建设示范县、国家卫生县城和省级文明县城。实施精致镇安城镇建设三年行动，抓好“五个十”城建项目，持续强基补短、提升县城品位、激发城市活力。常态化开展城区“十乱”整治，下茬解决“停车难、出行难、入厕难”等问题，推行群众化、文明化、人性化、智慧化管理，着力打造干净、整洁、文明、有序，三季有花、四季常绿的品质县城。

2. 建设美丽景区。依托“高铁+高速”交通优势和山水资源，持续扩大“来安去安·小城镇安”生态旅游品牌影响力，推进塔

云山5A、云盖寺古镇4A景区创建，推动康养精品旅游景区提质升级。加快生态康养示范区建设，推进月河、米粮抽水蓄能电站风景区2个4A和兰花产业园、旬河水乡·罗家营康养示范区2个3A级景区创建。到2030年，全县A级景区10个以上，其中5A级景区1个、4A级景区4个，年接待游客1000万人次以上，旅游综合收入占GDP比重30%以上。

3. 建设美丽集镇。推进国家和省级重点镇、文化旅游名镇建设，不断聚齐发展要素，形成一批产业强镇、商贸重镇、康养特色集镇。精心打造木王森林主题小镇、达仁禅茶小镇、西口回族风情小镇、高峰兰花小镇、青铜关磨石沟童话小镇五大主题小镇，加快构建以月河、木王、柴坪、高峰、云盖寺镇为整体的综合文化旅游片区，回龙、铁厂、大坪、米粮镇为整体的绿色农副产品加工集散片区，达仁、青铜关、庙沟、西口、茅坪镇为整体的特色农产种植片区。大力整治农村“五乱”问题和以路为市、占道经营、违章搭建等顽症，加快推进“环境美、生活美、人文美、产业美、治理美”的美丽集镇建设，形成城乡融合、全域美丽新格局。

4. 建设美丽乡村。抓住国家乡村振兴重点帮扶县机遇，以村容村貌特色化、人居环境整洁化、产业发展规模化、公共服务便捷化为切入，全面落实“九统一”，加快青树村等10个市级秦岭山水乡村、罗家营村等15个农村人居环境整治提升示范村建设，着力打造一批乡村振兴示范村、美丽乡村示范点，以点带面推动

全域美丽乡村建设。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，抓好垃圾污水处理、农村厕所革命，推进“六清六治六管六建”，让乡村更洁净、更美丽。

5. 建设美丽庭院。积极开展以“卫生整洁环境美、摆放有序整齐美、养花种树生态美、身心健康生活美、文明风尚和谐美”为主要内容的“五美”庭院创建活动，因地制宜打造富有地方特色和个性明显的“美丽庭院”，着力形成“一村一景一韵”格局。统筹实施卫生之家、最美家庭、文明家庭创建活动，延伸美丽庭院创建载体，大力培育一批先进典型，使基层群众看有样板、学有榜样、创有目标，提升乡村群众生活品质。

五、保障措施

（一）强化组织领导。推行由县委领导、人大主抓、政府落实、部门负责的生态康养产业工作专班推进机制。强化领导统筹，做优顶层设计、做好全域规划，推进多规合一、分类分步实施。强化工作统筹，在资金分配、项目实施等方面有效配置各方面资源，实现要素保障精准匹配、重点问题精准施策。强化协作统筹，建立生态康养产业发展联席会议制度，加快补齐短板、堵塞漏洞，形成全县上下一盘棋，高效推进康养产业发展。

（二）健全工作机制。建立长效管理机制，设立康养产业发展管理常设机构，核定人员编制和工作经费，统筹推进康养产业发展。组建全县康养产业联盟，探索建立业内标准和规则规范，促进行业自律，打破区域界限，通过市场化机制，对区域内各种

优势产业进行整合，促进资源便利共享，形成优势互补、分工协作的良好格局。建立康养产业统计调查制度，加强动态监测分析和绩效评估，构建资源要素集约高效推进机制。

（三）加强要素保障。加大公共资源、政府资金整合力度，通过以奖代补的方式发挥财政资金激励引导作用，吸引企业和社会资本参与设立康养产业发展基金、产业引导基金、创新创业基金和风险投资基金，盘活社会资本。强化用地保障，通过推进城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、城镇低效用地再开发利用等，优先保障生态康养项目用地需求。加强与科研院所合作，强化健康管理、健康养生、健康医药、健康食品等领域的实用型人才培养，打造康养人才培训基地。强化金融支持，利用财政贴息、小额贷款、生态贷等方式，加大康养产业信贷投入，完善融资担保制度，健全政府购买社会服务机制。以打造“最优营商环境先行地”为抓手，全面优化政府服务，加强法治保障，保护市场主体权益，不断净化旅游市场环境，提升游客体验满意度，吸引更多客商来镇安投资兴业。

（四）加大宣传营销。坚持以“中国气候康养之都”“22℃镇安”“秦岭最佳康养会客厅”等品牌宣传为重点，精心策划举办系列营销推广活动，积极组团参加旅博会、丝博会、农高会、秦岭生态文化旅游节等重点节会和异地推介活动，吸引多层次多年龄段消费群体来镇安度假养生、休闲养心、抱团养老。加快数字镇安建设，以智能硬件、云平台与大数据作为核心内容，全面

提升景区门户网站、公众号、移动APP端服务功能,实现特定区域特定人群投放。广泛开展健康养生知识宣传教育普及,培养健康养生消费理念生活方式和养生文化,增强市民生态康养意识。

(五)严格考核考评。按照“可统计、可考核”的原则,完善统计制度和指标体系,制定全县生态康养产业发展考核办法,形成月调度、季通报、年考核的工作推进机制,推进生态康养产业高质量发展。将生态康养产业发展工作纳入各部门和镇(办)年度目标责任考核重要内容,作为评价党政领导班子政绩和干部选拔任用的重要依据,采取严督实考的方式,推进工作落实做细,推动康养产业发展迈上新台阶,助推镇安高质量发展。

主送：各镇党委、政府，永乐街道党工委、办事处，县委各工作机关，
县级国家机关各部门，各人民团体，省市驻镇各单位。

中共镇安县委办公室

2022年9月19日印发